



**Администрация города Благовещенска
Амурской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 апреля 2013 г.

№ 1910

г. Благовещенск

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ
(ПЛАНИРУЕМЫХ К ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ) НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ**

(в ред. постановлений администрации города Благовещенска
от 31.10.2013 №5557, от 23.08.2017 №2714

В соответствии с Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, решением городской Думы города Благовещенска от 29 сентября 2005 г. N 4/32 "Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Благовещенска", решением городской Думы города Благовещенска от 25 ноября 1999 г. N 153 "Об установлении ставок налога на имущество физических лиц" (в ред. от 30 сентября 2010 г. N 15/103) постановляю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот.
2. Установить обязательность проведения оценки предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам на предмет эффективности их предоставления.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня опубликования в газете "Благовещенск" и подлежит размещению на официальном сайте администрации города Благовещенска.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации
города Благовещенска
П.В.БЕРЕЗОВСКИЙ

Утвержден
постановлением
администрации
города Благовещенска
от 22 апреля 2013 г. №1910

**ПОРЯДОК
ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ
(ПЛАНИРУЕМЫХ К ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ) НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ**

(в ред. постановлений администрации города Благовещенска
от 31.10.2013 №5557, от 23.08.2017 №2714)

1. Общие положения

1.1. Порядок оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (далее - Порядок) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации.

1.2. Настоящий Порядок определяет объекты оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам, последовательность действий при проведении оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых (планируемых к предоставлению) решениями Благовещенской городской Думы, а также требования к проведению мониторинга эффективности предоставления налоговых льгот и применению результатов оценки эффективности предоставления налоговых льгот.

1.3. Льготы по уплате местных налогов устанавливаются и отменяются налоговым законодательством Российской Федерации и решениями Благовещенской городской Думы о налогах. Решениями Благовещенской городской Думы предоставляются льготы по уплате местных налогов отдельным категориям налогоплательщиков - юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

1.4. При рассмотрении налоговых льгот по местным налогам, предоставленных решениями Благовещенской городской Думы, и предложений о планируемых к предоставлению налоговых льготах (далее - налоговые льготы) проводится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставления налоговых льгот в соответствии с настоящим Порядком.

1.5. В настоящем Порядке используются следующие основные понятия и определения:

оценка эффективности - процедура оценки результатов предоставления

налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков;

бюджетная эффективность - оценка результатов хозяйственной деятельности категорий налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы, с точки зрения влияния налоговых льгот на доходы, подлежащие зачислению в бюджет города Благовещенска;

(в ред. постановления администрации города Благовещенска от 23.08.2017 N 2714)

социальная эффективность - социальные последствия предоставления налоговых льгот, которые выражаются в увеличении объема производства, работ, услуг, оказываемых населению города Благовещенска, росте средней заработной платы, создании новых рабочих мест (сохранении существующих) в результате осуществления деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей - получателей налоговых льгот; в сумме предоставленных налоговых льгот социально незащищенным категориям физических лиц.

(в ред. постановления администрации города Благовещенска от 31.10.2013 N 5557)

Иные понятия и определения используются в значениях, определяемых действующим законодательством Российской Федерации.

2. Объекты оценки эффективности налоговых льгот

2.1. Объектом оценки эффективности налоговых льгот является бюджетная и социальная эффективность от предоставления налоговых льгот по местным налогам.

2.2. Оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) отдельным категориям налогоплательщиков налоговых льгот проводится в разрезе видов местных налогов, в отношении каждой из предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и по каждой категории их получателей.

Льготы, предоставляемые (планируемые к предоставлению) отдельным категориям физических лиц, рассматривающиеся как форма социальной поддержки, имеют исключительно социальный эффект. Оценка эффективности льгот, предоставленных (планируемых к предоставлению) физическим лицам, не производится и принимается равной сумме налоговых льгот согласно налоговой отчетности.

(абзац введен постановлением администрации города Благовещенска от 31.10.2013 N 5557)

2.3. Оценка эффективности налоговых льгот проводится управлением экономического развития и инвестиций администрации города Благовещенска на основе данных статистической и финансовой отчетности

организаций, индивидуальных предпринимателей, информации, полученной от ИФНС N 1 по Амурской области.

3. Проведение оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

3.1. Оценка эффективности предоставления налоговых льгот производится в следующие сроки:

3.1.1. По планируемым к предоставлению отдельным категориям налогоплательщиков налоговым льготам - в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот. К рассмотрению принимаются предложения, поступившие в администрацию города Благовещенска не позднее 15 сентября текущего года.

Отраслевой (функциональный) орган - структурное подразделение администрации города Благовещенска, инициирующий введение налоговой льготы, представляет в управление экономического развития и инвестиций администрации города Благовещенска информацию для расчетов оценки эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы по отдельной категории налогоплательщиков.

В случае если инициатором введения налоговой льготы выступают депутаты Благовещенской городской Думы, юридические и физические лица, управлением экономического развития и инвестиций администрации города Благовещенска могут направляться запросы для получения необходимой для проведения оценки эффективности налоговых льгот информации. При этом сроки проведения оценки эффективности налоговых льгот могут быть увеличены на срок выполнения запроса.

3.1.2. По предоставленным налоговым льготам по состоянию на конец отчетного финансового года - на основании запроса администрации города Благовещенска налоговым органам, организациям, индивидуальным предпринимателям необходимой для проведения оценки информации, но не позднее 15 октября года, следующего за отчетным.

3.2. Оценка эффективности предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков производится в четыре этапа.

3.3. На первом этапе производится инвентаризация предоставленных отдельным категориям налогоплательщиков налоговых льгот.

По результатам инвентаризации составляется реестр предоставленных отдельным категориям налогоплательщиков налоговых льгот (далее - реестр). Ведение реестра осуществляется по форме, приведенной в приложении N 1 к настоящему Порядку.

3.4. На втором этапе производится оценка недополученных доходов бюджета муниципального образования города Благовещенска от предоставления налоговых льгот.

Оценка недополученных доходов бюджета муниципального образования города Благовещенска от предоставления налоговой льготы осуществляется по форме, приведенной в приложении N 2 к настоящему Порядку.

3.5. На третьем этапе производится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставления отдельным категориям налогоплательщиков налоговых льгот.

3.5.1. Расчет бюджетной эффективности предоставления налоговых льгот:

3.5.1.1. Бюджетная эффективность предоставления налоговой льготы (БЭ) для отдельных категорий налогоплательщиков - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (кроме субъектов инвестиционной деятельности) рассчитывается по формуле:

$$БЭ = \sum_{i=1}^n \frac{(НП_{i,t} - НП_{i,t-1}) + Э_i}{Л_{i,t}}, \text{ где:}$$

БЭ - бюджетная эффективность предоставления налоговой льготы;

$НП_{i,t}$ - сумма начисленных налоговых платежей i -го налогоплательщика, подлежащих уплате в бюджет города Благовещенска за оцениваемый период с учетом особенностей налогообложения по каждому виду налогов, тыс. руб.;

$НП_{i,t-1}$ - сумма начисленных налоговых платежей i -го налогоплательщика, подлежащих уплате в бюджет города Благовещенска за период, предшествующий оцениваемому с учетом особенностей налогообложения по каждому виду налогов, тыс. руб.;

$Л_{i,t}$ - сумма недополученных доходов бюджета города Благовещенска от предоставления налоговых льгот i -му налогоплательщику за оцениваемый период, тыс. руб.;

$Э_i$ - снижение расходов бюджета города Благовещенска на прямое финансирование выполнения социальных задач i -го налогоплательщика за оцениваемый период, тыс. руб. При определении величины показателя Э могут быть учтены выпадающие доходы налогоплательщиков на оказание бесплатных услуг населению города Благовещенска по обращениям администрации города Благовещенска;

n - количество налогоплательщиков данной категории, которые воспользовались налоговой льготой в оцениваемом периоде.

При расчете бюджетной эффективности за первый год предоставления налоговой льготы i -му налогоплательщику величина НП $t-1$ уменьшается на величину L_t .

Оценка бюджетной эффективности предоставления отдельным категориям налогоплательщиков - юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям налоговой льготы осуществляется по форме, приведенной в приложении N 3 к Порядку.

(пп. 3.5.1.1 в ред. постановления администрации города Благовещенска от 23.08.2017 N 2714)

3.5.1.2. Бюджетная эффективность предоставления налоговой льготы для отдельной категории налогоплательщиков - юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, являющихся субъектами инвестиционной деятельности, реализующими инвестиционные проекты (далее - субъекты инвестиционной деятельности), для реализации которых предоставлены налоговые льготы, рассчитывается по формуле:

$$БЭ = \sum_{i=1}^n \frac{И_i}{L_{i,t}}, \text{ где:}$$

$И_i$ - годовой объем инвестиций, привлеченный i -м субъектом инвестиционной деятельности в инвестиционные проекты, для реализации которых предоставлены налоговые льготы в оцениваемом периоде, тыс. руб.;

$L_{i,t}$ - сумма недополученных доходов бюджета муниципального образования города Благовещенска от предоставления налоговых льгот i -му субъекту инвестиционной деятельности для реализации инвестиционных проектов за оцениваемый период, тыс. руб.;

n - количество налогоплательщиков данной категории, которые воспользовались налоговой льготой в оцениваемом периоде.

Бюджетная эффективность предоставления налоговой льготы для отдельной категории налогоплательщиков - субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты, для реализации которых предоставлены налоговые льготы, осуществляется по форме, приведенной в приложении N 4 к настоящему Порядку.

3.5.1.3. При оценке бюджетной эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот для отдельной категории налогоплательщиков - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, субъектов инвестиционной деятельности применяются формулы, указанные в подпунктах 3.5.1.1, 3.5.1.2 настоящего Порядка, при этом используются планируемые значения показателей формул.

3.6. Расчет социальной эффективности предоставления налоговых льгот:

3.6.1. Социальная эффективность (СЭ) предоставления налоговой льготы для отдельных категорий налогоплательщиков - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (кроме субъектов инвестиционной деятельности) оценивается по следующим критериям:

- 1) увеличение объема производства, работ, услуг, оказываемых населению города Благовещенска;
- 2) рост средней заработной платы;
- 3) создание новых рабочих мест (сохранение существующих);
- 4) улучшение условий труда работников.

Социальная эффективность налоговых льгот признается равной 1 при положительной динамике одного из указанных показателей.

Оценка социальной эффективности предоставления отдельным категориям налогоплательщиков - юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (кроме субъектов инвестиционной деятельности) налоговой льготы осуществляется по форме, приведенной в приложении N 5 к настоящему Порядку, на основании копий подтверждающих документов, представленных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, воспользовавшимися налоговой льготой в оцениваемом периоде.

(пп. 3.6.1 в ред. постановления администрации города Благовещенска от 31.10.2013 N 5557)

3.6.2. Социальная эффективность предоставления налоговой льготы для отдельной категории налогоплательщиков - субъектов инвестиционной деятельности оценивается по следующим критериям:

- 1) увеличение объема производства, работ, услуг, оказываемых населению города Благовещенска;
- 2) создание новых рабочих мест;
- 3) увеличение отчислений во внебюджетные фонды за счет создания дополнительных рабочих мест;
- 4) повышение образовательного и квалификационного уровня работников.

Социальная эффективность налоговых льгот признается равной 1 при положительной динамике одного из указанных показателей.

Оценка социальной эффективности предоставления отдельным категориям налогоплательщиков - субъектам инвестиционной деятельности налоговой льготы осуществляется по форме, приведенной в приложении N 6

к настоящему Порядку, на основании копий подтверждающих документов, представленных субъектами инвестиционной деятельности, воспользовавшимися налоговой льготой в оцениваемом периоде.

(пп. 3.6.2 в ред. постановления администрации города Благовещенска от 31.10.2013 N 5557)

3.6.3. При оценке социальной эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот для отдельной категории налогоплательщиков - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, субъектов инвестиционной деятельности применяются планируемые значения критериев социальной эффективности, указанных в подпунктах 3.6.1, 3.6.2 настоящего Порядка.

3.7. На четвертом этапе производится оценка эффективности предоставления отдельным категориям налогоплательщиков налоговой льготы.

Эффективность предоставления отдельным категориям налогоплательщиков налоговой льготы (Эфф) определяется по формуле:

$$\text{Эфф} = \text{БЭ} + \text{СЭ}, \text{ где:}$$

Эфф - эффективность предоставления отдельным категориям налогоплательщиков налоговой льготы;

БЭ - бюджетная эффективность предоставления отдельным категориям налогоплательщиков налоговой льготы;

СЭ - социальная эффективность предоставления отдельным категориям налогоплательщиков налоговой льготы.

3.8. Предоставление отдельным категориям налогоплательщиков налоговой льготы признается эффективным:

для категорий налогоплательщиков - физических лиц, если значение показателя Эфф равно 1;

для категорий налогоплательщиков - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, если значение показателя Эфф равно или больше 1;

для категорий налогоплательщиков - субъектов инвестиционной деятельности, если значение показателя Эфф равно или больше 2;

для категорий налогоплательщиков - юридических лиц, финансируемых из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, если значение показателя Эфф равно 1.

3.9. Если значение оценки эффективности предоставления отдельным категориям налогоплательщиков налоговой льготы меньше указанной в п. 3.8 величины, то предоставление налоговой льготы признается неэффективным.

3.10. Сводная оценка эффективности предоставления отдельным категориям налогоплательщиков налоговых льгот осуществляется по форме, приведенной в приложении N 7 к настоящему Порядку.

3.11. При оценке эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот для отдельной категории налогоплательщиков - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, субъектов инвестиционной деятельности применяется формула, указанная в п. 3.7 настоящего Порядка, при этом используются планируемые значения бюджетной и социальной эффективности предоставления отдельным категориям налогоплательщиков налоговой льготы.

4. Мониторинг эффективности предоставления налоговых льгот

4.1. Управление экономического развития и инвестиций администрации города Благовещенска ежегодно проводит мониторинг эффективности предоставленных налоговых льгот.

4.2. По результатам мониторинга и оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот управлением экономического развития и инвестиций администрации города Благовещенска готовится заключение об эффективности налоговых льгот, которое в установленном порядке согласуется с курирующим заместителем главы администрации города Благовещенска.

4.3. Результаты оценки эффективности налоговых льгот направляются в финансовое управление администрации города Благовещенска и отраслевому (функциональному) органу - структурному подразделению администрации города Благовещенска - инициатору введения налоговой льготы отдельной категории налогоплательщиков.

4.4. Информация о результатах проведения оценки эффективности предоставления налоговых льгот подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования администрации города Благовещенска в сети Интернет.

5. Применение результатов оценки эффективности предоставления налоговых льгот

5.1. Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для следующих целей:

5.1.1. Разработки проекта бюджета муниципального образования города

Благовещенска в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городе Благовещенске.

5.1.2. Своевременного принятия мер по отмене налоговых льгот, предоставление которых признано неэффективным.

5.1.3. Разработки предложений отраслевыми (функциональными) органами - структурными подразделениями администрации города Благовещенска по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков, в том числе субъектов инвестиционной деятельности.

5.1.4. Введения налоговых льгот для отдельной категории налогоплательщиков.

РЕЕСТР ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ
ПО СОСТОЯНИЮ НА " _ " _____ 20_ _ ГОДА

№ п/п	Вид налога	Категория налогоплательщиков	Льгота	Срок предоставления льготы	Решение Благовещенской городской Думы

ОЦЕНКА НЕДОПОЛУЧЕННЫХ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА БЛАГОВЕЩЕНСКА ОТ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ
НАЛОГОВОЙ ЛЬГОТЫ ПО СОСТОЯНИЮ
НА " __ " _____ 20__ Г.

Вид налога _____

Содержание налоговой льготы _____

Наименование категории налогоплательщиков _____

№ п/п	Показатель	Значение показателя	Примечание
1.	Размер налогооблагаемой базы за период с начала года, тыс. руб.		
2.	Размер изменения налоговой базы за период с начала года, тыс. руб.		
3.	Базовая ставка налога, зачисляемого в бюджет муниципального образования города Благовещенска, %		
4.	Льготная ставка налога, зачисляемого в бюджет муниципального образования города Благовещенска, %		При применении пониженной ставки налога
5.	Сумма оценки недополученных доходов бюджета муниципального образования города Благовещенска от предоставления налоговой льготы, тыс. руб.		

(в ред. постановления администрации города Благовещенска
от 23.08.2017 N 2714)

ОЦЕНКА БЮДЖЕТНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ
ЛЬГОТЫ ПО СОСТОЯНИЮ НА " __ " _____ 20__ г.

Вид налога _____

Наименование категории налогоплательщиков _____

N п/п	Наименование показателя	Предшествующий финансовый год	Отчетный финансовый год
1	2	3	4
1.	Сумма начисленных налоговых платежей, подлежащих уплате в бюджет города Благовещенска, тыс. руб.		
2.	Сумма оценки недополученных доходов бюджета города Благовещенска от предоставления налоговой льготы, тыс. руб.	X	
3.	Снижение расходов бюджета города Благовещенска на прямое финансирование выполнения отдельными категориями налогоплательщиков социальных задач, тыс. руб.	X	
	Бюджетная эффективность налоговой льготы	X	

ОЦЕНКА БЮДЖЕТНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ
ЛЬГОТЫ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,
РЕАЛИЗУЮЩИХ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ, ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ
КОТОРЫХ ПРЕДОСТАВЛЕНЫ НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ

Вид налога _____

Наименование категории налогоплательщиков _____

N п/п	Наименование показателя	Отчетный финансовый год
1	2	3
1.	Годовой объем инвестиций, привлеченный субъектами инвестиционной деятельности в инвестиционные проекты, тыс. руб.	
2.	Сумма оценки недополученных доходов бюджета муниципального образования города Благовещенска от предоставления налоговой льготы, тыс. руб.	
	Бюджетная эффективность налоговой льготы	

(в ред. постановления администрации города Благовещенска
от 31.10.2013 N 5557)

ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ
ЛЬГОТЫ ПО СОСТОЯНИЮ
НА " __ " _____ 20__ Г.

Вид налога _____
Наименование категории налогоплательщиков _____

N п/п	Показатели социального эффекта	Предшествующий финансовый год	Отчетный финансовый год
1	2	3	4
1.	Объем производства, работ, услуг, оказываемых населению города Благовещенска, тыс. руб.		
2.	Среднемесячная заработная плата работников, руб.		
3.	Среднесписочная численность работающих, чел.		
4.	Расходы на охрану труда, организацию безопасных условий труда в расчете на одного работника, руб.		
	Социальная эффективность (0 или 1)		

(в ред. постановления администрации города Благовещенска
от 31.10.2013 N 5557)

ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ
ЛЬГОТЫ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,
РЕАЛИЗУЮЩИХ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ, ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ
КОТОРЫХ ПРЕДОСТАВЛЕНЫ НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ

Вид налога _____

Наименование категории налогоплательщиков _____

№ п/п	Показатели социального эффекта	Предшествующий финансовый год	Отчетный финансовый год
1	2	3	4
1.	Объем производства, работ, услуг, оказываемых населению города Благовещенска, тыс. руб.		
2.	Среднесписочная численность работающих, чел.		
3.	Отчисления во внебюджетные фонды, тыс. руб.		
4.	Повышение образовательного и квалификационного уровня работников, ед.	X	
	Социальная эффективность (0 или 1)		

СВОДНАЯ ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ
ПО СОСТОЯНИЮ НА " __ " _____ 20__ Г.

№ п/п	Категория налогоплательщиков	Налог/налоговая льгота	Сумма предоставленных налоговых льгот (тыс. руб.)	Оценка эффективности налоговых льгот
