**Доклад на заседание Совета по противодействию коррупции**

**по вопросу «О состоянии внутреннего финансового контроля и мерах по его совершенствованию»**

Управлением контроля в сфере закупок и финансов администрации города Благовещенска осуществляются следующие виды внутреннего муниципального финансового контроля:

1) На основании Бюджетного кодекса РФ управлением контроля осуществляется внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений. За истекший период 2019 года проведено 5 плановых контрольных мероприятий *(МАОУ «Лицей № 11 г.Благовещенска», МАОУ «Школа № 16 г.Благовещенска», МБОУ «Школа № 27 города Благовещенска», МП «Городской парк культуры и отдыха», МБУ ДО «Школа искусств села Белогорье»)*. Последнее в этом году плановое контрольное мероприятие началось 19.11.2019 *(МАОУ «Школа № 13 города Благовещенска»)*.

Общий объем проверенных средств в 2019 году – 213,8 млн.руб. (в 2018 году – 179,2 млн.руб.).

Сумма выявленных нарушений (неправомерные, необоснованные, неэффективные выплаты) составила в 2019 году 7,2 млн.руб. (3,4 %), в 2018 году – 1,6 млн.руб. (0,9 %).

Из общей суммы выявленных в 2019 году нарушений 51 % (3,7 млн.руб.) приходится на 1 муниципальное предприятие (это внебюджетные средства), еще 32 % на 1 учреждение. В МБУ ДО «Школа искусств села Белогорье» не было выявлено нарушений, имеющих денежную оценку.

Основную долю в общем объеме нарушений в 2019 году составляют неправомерные расходы – 77,6 %, необоснованные расходы занимают 19,7 %, неэффективные расходы – 2,7 %.

В истекшем периоде 2019 года было выявлено 5,6 млн.руб. неправомерных выплат. Это те выплаты, которые были фактически произведены при отсутствии правовых оснований или когда размер фактически осуществленной выплаты превышает установленный показатель. Значительная часть таких выплат связана с оплатой труда.

Обращаю внимание, что Трудовой кодекс РФ защищает права работников, в том числе и при осуществлении им неправомерных выплат. В соответствии со статьей 137 ТК РФ заработная плата, излишне выплаченная работнику (в том числе при неправильном применении трудового законодательства или иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права), не может быть с него взыскана, за исключением случаев:

- счетной ошибки;

- если органом по рассмотрению индивидуальных трудовых споров признана вина работника в невыполнении норм труда;

- если заработная плата была излишне выплачена работнику в связи с его неправомерными действиями, установленными судом.

Таким образом, взыскать выявленные неправомерные выплаты с работников муниципальных учреждений и предприятий очень сложно даже в судебном порядке.

В истекшем периоде 2019 года выявлены необоснованные расходы в сумме 1,4 млн.руб. Муниципальные учреждения, муниципальное предприятие имели право на такие расходы (выплаты), но они были неверно оформлены. Это списание основных средств и материальных ценностей без оправдательных документов, а также назначение доплат, не предусмотренных трудовыми договорами.

В истекшем периоде 2019 года выявлены неэффективные расходы в сумме 193,7 тыс.руб. Муниципальные учреждения, муниципальное предприятие могли таких выплат избежать, сэкономив имеющиеся денежные средства. Это оплата коммунальных услуг за объект недвижимости, находящийся в неудовлетворительном техническом состоянии и фактически не используемый, а также выплата процентов за снятие денежных средств.

За истекший период 2019 года управлением контроля выдано 2 предписания и 3 представления, 2 предписания и 1 представление исполнены, по 2 представлениям срок исполнения не наступил.

2) В соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществляется внутренний муниципальный финансовый контроль в отношении закупок товаров, работ, услуг. В 2019 году проведено 9 плановых выездных проверок *(МБУ ДО «Художественная школа», МБУ ДО «Центральная детская школа искусств», МБОУ «Школа № 24 города Благовещенска», МБУК «Городской дом культуры», МУ «Выбор», МБУ «Информационно-аналитический методический центр», МБУ ДО «Школа искусств села Белогорье», МБОУ «Школа № 12 города Благовещенска», МБОУ Школа № 23 города Благовещенска»)*. Утвержденные мэром города Благовещенска планы контрольных мероприятий на 1 и 2 полугодие 2019 года выполнены в полном объеме.

В настоящее время на основании обращения Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области от 08.11.2019 № 06-3688-Э проводится внеплановая выездная проверка в отношении муниципального предприятия города Благовещенска «Автоколонна 1275» по теме: соблюдение части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки № 0523600003718000019 на поставку горюче-смазочных материалов, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок 19.09.2018.

Основные нарушения по всем проведенным проверкам:

- нарушения, связанные с несоблюдением порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (административная ответственность предусмотрена частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ: штраф на должностных лиц в размере 10 тыс.руб.);

- нарушения, связанные с принятием решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством, а именно превышение объема закупок у единственного поставщика, установленного пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, (административная ответственность предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ: штраф на должностных лиц в размере 30 тыс.руб.) и др.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в 2019 году (плановые проверки):

- 8 муниципальных заказчиков устранили выявленные нарушения в ходе проверки или до вынесения предписания;

- выдано 1 предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок *(МБОУ Школа № 23 города Благовещенска»*), срок исполнения не наступил.

3) В целях исполнения постановления администрации города Благовещенска от 22.01.2019 № 172 «О мерах по реализации решения Благовещенской городской Думы «О городском бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в соответствии с Порядком, установленным постановлением администрации города Благовещенска от 28.01.2019, управлением контроля осуществляется согласование начальной (максимальной) цены контракта и цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В период с начала года до 01.12.2019 рассмотрено 5058 обращений от муниципальных учреждений города на общую сумму 474,5 млн.руб. (аналогичный период 2018 года – 624,8 млн.руб.) По результатам согласования цена контрактов (договоров) снижена на 13,6 млн.руб. (аналогичный период 2018 года – 20,6 млн.руб.) В общей сумме экономии бюджетные средства занимают 35% (4,8 млн.руб.). Снижение общей суммы обращений и экономии, полученной от согласования цены, произошло в связи с тем, что начиная с 3 квартала 2019 года вместо согласования цены на продукты питания, закупаемые учреждениями, управлением контроля осуществляется утверждение предельных цен на них. Таким образом, в общей сумме обращений и экономии в настоящее время не учитываются закупки продуктов питания.

**Проект решения:**

1. Отраслевым органам администрации города Благовещенска, имеющим подведомственные муниципальные учреждения, муниципальные предприятия:

в рамках ведомственного контроля проверять законность и своевременность расчетов по оплате труда;

в рамках ведомственного контроля проверять соблюдение подведомственными бюджетными и казенными учреждениями установленного законодательством объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

организовать работу по привлечению к дисциплинарной ответственности руководителей муниципальных учреждений и муниципальных предприятий в случае выявления неправомерных выплат, а также превышения установленного законодательством объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В срок до 01.12.2020 представить информацию об исполнении данного пункта заместителю мэра города Благовещенска Берлинскому И.В.

2. Управлению контроля в сфере закупок и финансов:

в 2020 году продолжить осуществление:

- внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений;

- внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок товаров, работ, услуг;

- согласования начальной (максимальной) цены контракта и цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в случае если такая функция будет установлена муниципальным правовым актом;

довести до сведения заместителей мэра города Благовещенска информацию о выявленных нарушениях в рамках осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

Информацию о выполнении данного пункта представить к заседанию Совета в декабре 2020 года.

Начальник управления контроля

в сфере закупок и финансов

администрации города Благовещенска О.Е.Кирпикова