

**Доклад на заседание Совета по противодействию коррупции
«О реализации Плана мероприятий по противодействию коррупции в
городе Благовещенске на 2018 - 2019 годы»**

1. Противодействие коррупции в администрации города Благовещенска осуществляется в соответствии с Планом мероприятий по противодействию коррупции в Амурской области на 2018 - 2020 годы, утвержденным распоряжением губернатора Амурской области от 30.08.2018 № 125-р, и Планом мероприятий по противодействию коррупции в городе Благовещенске на 2018 - 2019 годы, утвержденным постановлением администрации города Благовещенска от 03.07.2018 № 2024 (в ред. от 07.09.2018 № 2768) (далее – План мероприятий), принятыми в их исполнение муниципальными правовыми актами.

По п. 1.1. раздела 1 Плана мероприятий:

В администрации города Благовещенска принят и действует 21 муниципальный правовой акт, направленный на противодействие коррупции на муниципальной службе, в том числе принятые в течение 2018-2019 года:

- распоряжение администрации города Благовещенска от 15.03.2018 № 31р «Об определении должностного лица администрации города Благовещенска, ответственного за направление сведений в уполномоченный государственный орган (уполномоченную организацию) для включения в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия»;

- постановление администрации города Благовещенска от 15.03.2019 № 812 «О внесении изменения в Перечень должностей муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный постановлением администрации города Благовещенска от 11.03.2015 № 1098»;

- постановление администрации города Благовещенска от 24.06.2019 № 1956 «О внесении изменений в Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденное постановлением администрации города Благовещенска от 26.08.2010 № 3896».

Признано утратившим силу Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими, и соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению, утвержденное постановлением администрации города Благовещенска от 01.10.2010 № 4417 в связи с принятием постановления губернатора Амурской области от 22.11.2018 № 276 «О проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должности муниципальной службы, лицами, замещающими должности муниципальной службы, и соблюдения муниципальными служащими области требований к служебному поведению».

Разработка (актуализация принятых) муниципальных правовых актов, направленных на противодействие коррупции, осуществляется по мере необходимости с учетом изменений федерального и регионального законодательства.

По п. 1.2. раздела 1 Плана мероприятий:

Взаимодействие с территориальными органами федеральных государственных органов исполнительной власти, органами государственной власти Амурской области, средствами массовой информации, организациями, в том числе общественными объединениями, участвующими в реализации антикоррупционной политики, по вопросам противодействия коррупции осуществляется администрацией города Благовещенска постоянно, в том числе посредством участия в мероприятиях, проводимых на территории города Благовещенска, участия в совещательных органах, созданных при администрации города Благовещенска и органах государственной власти Амурской области, прокуратуре города Благовещенска (Совет по противодействию коррупции, Координационный Совет при мэре города Благовещенска, межведомственная рабочая группа по координации деятельности органов местного самоуправления, контролирующих органов, правоохранительных органов по выявлению и пресечению преступлений и правонарушений коррупционной направленности).

По п. 1.3. раздела 1 Плана мероприятий:

Разработка административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг и внесение изменений в административные регламенты в соответствии с действующим законодательством осуществляется по мере необходимости с учетом изменений федерального и регионального законодательства.

Так, согласно Реестру муниципальных услуг администрации города Благовещенска, размещенному на официальном сайте администрации города Благовещенска, в администрации города Благовещенска разработаны и утверждены 86 административных регламентов, в течение 2019 года в 45 административных регламентов были внесены изменения, 1 административный регламент принят (постановление администрации города Благовещенска от 19.06.2019 № 1911 «Установление публичного сервитута в отдельных целях»). Доклад об организации предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, в том числе с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия и в многофункциональных центрах был заслушан на очередном заседании Совета в июне 2018 года.

По п. 1.4. раздела 1 Плана мероприятий:

Проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов проводится администрацией города Благовещенска на постоянной основе.

Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов осуществляется в администрации города Благовещенска в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, постановлением администрации города Благовещенска от 26.03.2010 № 1217 «О проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов».

Проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов осуществляется при проведении правовой экспертизы указанных актов, как юридическими службами структурных подразделений администрации города Благовещенска, наделенных правами юридического лица, так и правовым управлением администрации города Благовещенска на постоянной основе.

Так, за истекший период 2019 года проведена антикоррупционная экспертиза **189 проектов муниципальных нормативных правовых актов**.

При проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов наиболее часто выявляются следующие коррупциогенные факторы:

1) факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а именно:

- широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);

- отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка (характерен для актов, устанавливающих порядок проведения конкурсов, административных регламентов);

2) факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям:

- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права;

- юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

По результатам антикоррупционной экспертизы выявленные коррупциогенные факторы устранены разработчиками проектов в рабочем порядке.

В целях выявления и устранения коррупциогенных факторов на стадии подготовки проектов также организовано взаимодействие с прокуратурой города Благовещенска, межрайонной природоохранной прокуратурой путем направления для изучения проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Так, за истекший период 2019 года в прокуратуру города для изучения направлено **57** проектов (из них **39** проектов административных регламентов), в межрайонную природоохранную прокуратуру – **1** проект.

Прокурором в проектах выявлялись коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, которые устранены разработчиками проектов.

В администрацию города прокурором города Благовещенска внесен **21** протест на муниципальные правовые акты (из них **18** на административные регламенты), межрайонной природоохранной прокуратурой – **1** протест, все муниципальные правовые акты приведены в соответствие действующему законодательству.

За рассматриваемый период 2019 года в администрацию города требования прокурора города об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов **не поступали**.

По п. 1.5. раздела 1 Плана мероприятий:

Оценка эффективности внутренних систем выявления и профилактики коррупционных рисков в администрации города Благовещенска осуществляется не менее 2 раз в год, на 01 июня и на 01 декабря, и размещается на официальном сайте администрации города Благовещенска в рубрике «Противодействие коррупции» (<http://www.xn--80abedla9acxglb7f.xn--p1ai/administration/stopcorruption/item/8383-doklady-otchety-informatsiya-po-protivodejstviyu-korrupsiyi>).

По п. 1.6. раздела 1 Плана мероприятий:

Ежегодно, не менее 2 раз в год, на заседаниях Совета по противодействию коррупции заслушиваются доклады. Информация о Совете (состав, повестки, протоколы, доклады, План работы Совета, План мероприятий по противодействию коррупции в городе Благовещенске) размещается на официальном сайте администрации города Благовещенска.

По п. 2.1. раздела 2 Плана мероприятий:

В целях проведения работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений осуществляется антикоррупционное просвещение муниципальных служащих, руководителей муниципальных учреждений посредством консультаций по разъяснению законодательства о муниципальной службе, о противодействии коррупции. Регулярно проводятся семинары по вопросам правоприменительной практики законодательства о муниципальной службе, о противодействии коррупции. Так, 21 марта 2018 года была проведена учеба для муниципальных служащих, замещающих должности, включенные в перечень, по порядку заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. В рамках учебы до служащих были доведены методические рекомендации, разработанные Минтруда РФ в рамках декларационной компании 2018 года (за отчетный 2017 год), основные новшества при заполнении справок, в том числе с применением СПО «Справки БК». 23 марта 2018 года аналогичная учеба прошла для руководителей муниципальных учреждений города Благовещенска.

13 декабря 2018 года проводилось заседание «круглого стола», посвященного Международному дню борьбы с коррупцией. Участниками мероприятия стали представители Совета молодых юристов при Амурском региональном отделении «Ассоциация юристов России», студенты высших и средних учебных заведений, представители молодежных некоммерческих организаций. Перед участниками выступили заместитель мэра города Благовещенска Игорь Берлинский, директор МБУ ЦРМ и ОИ «Выбор» Светлана Тюкалова и, руководитель сектора по профилактике и противодействию коррупции отдела кадров администрации города Благовещенска Олеся Николенко. Круглый стол прошел под девизом «Мы – против коррупции, присоединяйся!». Основной целью данного мероприятия являлось правовое просвещение и повышение уровня знаний молодежи по профилактике и противодействию коррупции, формирования нетерпимости к коррупционному поведению и популяризации антикоррупционных стандартов поведения на примере муниципальных служащих, а также воспитание и формирование активной жизненной позиции и правовой культуры молодежи города Благовещенска. В ходе заседания состоялось обсуждение актуальных вопросов о коррупции, мерах по ее профилактике, об особенностях муниципальной службы, а также определены проблемные аспекты и

перспективные задачи совершенствования противодействия коррупции. Участники круглого стола получили памятки «Что нужно знать о коррупции», отметили важность задач и проблем, представленных в докладах выступающих, и актуальность вопросов, поднятых в ходе открытого диалога и обмена мнениями. Кроме того, студентам рассказали о молодежных проектах, реализуемых на территории города Благовещенска, в которых они могут принять участие и реализовать свои идеи.

14 декабря 2018 года прошла учеба для муниципальных служащих администрации города Благовещенска в соответствии с Планом мероприятий по противодействию коррупции в городе Благовещенске на 2018 – 2019 годы с участием заместителя заведующего кафедрой конституционного права юридического факультета Амурского государственного университета Даримы Васильевой. В рамках учебы были рассмотрены основные обязанности муниципальных служащих, в том числе антикоррупционные, ограничения и запреты, связанные с прохождением муниципальной службы, а также требования к служебному поведению. Рассмотрены ситуации из Обзора практики правоприменения в сфере конфликта интересов № 2, разработанного Минтруда России, судебная практика по увольнениям в связи с утратой доверия.

19 февраля 2019 года была проведена учеба для муниципальных служащих, замещающих должности, включенные в перечень, по порядку заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. В рамках учебы до служащих были доведены методические рекомендации, разработанные Минтруда РФ в рамках декларационной компании 2019 года (за отчетный 2018 год), основные новшества при заполнении справок, в том числе с применением СПО «Справки БК». 20 февраля 2019 года аналогичная учеба прошла для руководителей муниципальных учреждений города Благовещенска.

По п. 2.2. раздела 2 Плана мероприятий:

Консультирование муниципальных служащих администрации города Благовещенска, руководителей муниципальных учреждений города Благовещенска по вопросам противодействия коррупции осуществляется администрацией города Благовещенска на постоянной основе.

По п. 2.3. раздела 2 Плана мероприятий:

Информация о реализации мероприятий рамках противодействия коррупции размещается в средствах массовой информации, на официальном сайте администрации города Благовещенска в информационно-коммуникационной сети «Интернет». Так, за 2018 год – истекший период 2019 года была размещена следующая информация:

- о проведении учебы для муниципальных служащих 22.03.2018 года <http://www.admblag.ru/2015-06-17-04-26-56/press-tsentr/novosti/item/13500-v-administratsii-goroda-proshlo-obuchenie-munitsipalnykh-sluzhashchikh-po-zapolneniyu-spravok-o-dokhodakh-raskhodakh-ob-imushchestve-i-obyazatelstvakh-imushchestvennogo-kharaktera-za-2017-god>;

- о заседании Совета о противодействии коррупции <http://www.admblag.ru/2015-06-17-04-26-56/press-tsentr/novosti/item/14336-v-administratsii-goroda-proshlo-zasedanie-soveta-po-protivodejstviyu-korrupsii>;

- о проведении конкурса социальных роликов <http://www.admblag.ru/component/k2/item/14886-prokuraturoj-amurskoj-oblasti-vo-vzaimodejstvii-s-sovetom-molodykh-yuristov-molodjozhnoj-organizatsiej-vybor-i>

[vedushchimi-smi-organizovan-vtoroj-regionalnyj-konkurs-sotsialnoj-reklamy-sredi-nesovershennoletnikh-i-molodjozhi-po-teme-deti-i-molodjozh-proti](http://www.admblag.ru/component/k2/item/15371-prokuratury-amurskoj-oblasti-sovmestno-s-sovetom-molodykh-yuristov-organizovano-provedenie-konkursov-risunkov-sredi-uchashchikhsya-obrazovatelnykh-i-vospitannikov-sotsialnykh-uchrezhdenij-nesovershennoletnikh)

- о проведении конкурса рисунков
<http://www.admblag.ru/component/k2/item/15371-prokuratury-amurskoj-oblasti-sovmestno-s-sovetom-molodykh-yuristov-organizovano-provedenie-konkursov-risunkov-sredi-uchashchikhsya-obrazovatelnykh-i-vospitannikov-sotsialnykh-uchrezhdenij-nesovershennoletnikh>;

- о заседании «круглого стола», посвященного Международному дню борьбы с коррупцией 13.12.2018 года <http://www.admblag.ru/2015-06-17-04-26-56/press-tsentr/novosti/item/15612-bolee-200-predstavitelej-blagoveshchenskoj-molodezhi-prinyali-uchastie-v-kruglom-stole-posvyashchennomu-mezhdunarodnomu-dnyu-borby-s-korrupsiej> ;

- о проведении учебы для муниципальных служащих 14.12.2018 года <http://www.admblag.ru/2015-06-17-04-26-56/press-tsentr/novosti/item/15615-v-administratsii-goroda-proshlo-obuchenie-munitsipalnykh-sluzhashchikh>;

- о Международном молодежном конкурсе социальной антикоррупционной рекламы на тему «Вместе против коррупции!» <http://www.xn--80abedla9acxglb7f.xn--plai/2015-06-17-04-26-56/press-tsentr/novosti/item/16569-startoval-mezhdunarodnyj-molodjozhnyj-konkurs-sotsialnoj-antikorrupsionnoj-reklamy-na-temu-vmeste-protiv-korrupsii>;

- об обучении муниципальных служащих по заполнению справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2018 год <http://www.xn--80abedla9acxglb7f.xn--plai/2015-06-17-04-26-56/press-tsentr/novosti/item/16122-v-administratsii-goroda-proveli-obuchenie-munitsipalnykh-sluzhashchikh-po-zapolneniyu-spravok-o-dokhodakh-raskhodakh-ob-imushchestve-i-obyazatelstvakh-imushchestvennogo-kharaktera-za-2018-god>.

Кроме того, на официальном сайте администрации города Благовещенска в течение 2018-2019 года размещалась информация иных органов государственной власти по профилактике коррупции:

- <http://www.admblag.ru/component/k2/item/15603-pamyatka-o-konflikte-interesov>;

- <http://www.admblag.ru/component/k2/item/15181-amurchane-mogut-otsenit-deyatelnost-nalogovykh-organov-oblasti-po-profilaktike-korrupsii>;

- <http://www.admblag.ru/component/k2/item/15091-blagoveshchenskaya-prirodookhrannaya-prokuratura-rekomenduet-oznakomitsya-s-pamyatkoj-cto-nuzhno-znat-o-korrupsii>;

- <http://www.admblag.ru/component/k2/item/14578-administratsiya-goroda-blagoveshchenska-soobshchaet-cto-30-07-2018-s-09-00-do-18-00-chasov-v-prokurature-goroda-provoditsya-pryamaya-liniya-po-voprosam-narushenij-zakonodatelstva-o-protivodejstvii-korrupsii>;

- <http://www.admblag.ru/component/k2/item/14560-amurskaya-bassejnovaya-prirodookhrannaya-prokuratura-provediot-goryachuyu-liniyu-po-voprosu-soblyudeniya-prav-khozyajstvuyushchikh-sub-ektov-prirodopolzovatelej-pri-osushchestvlenii-gosudarstvennogo-kontrolya-nadzora-i-munitsipalnogo-kontrolya> ;

- <http://www.admblag.ru/component/k2/item/13943-mezhdunarodnyj-konkurs-sotsialnoj-reklamy-vmeste-protiv-korrupsii>.

По п. 2.4. раздела 2 Плана мероприятий:

Меры по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются администрацией города Благовещенска на постоянной основе.

По п. 2.5. раздела 2 Плана мероприятий:

В соответствии с п. 2.5. Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом, утвержденным решением Благовещенской городской Думы от 20.02.2014 № 72/08 «О наделении администрации города Благовещенска полномочиями по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования города Благовещенска» (далее – Порядок), в отношении поступивших заявок на закупки на постоянной основе проводится, в том числе проверка обоснованности применяемых заказчиками методов определения начальной (максимальной) цены контракта, и выносятся в «АЦК-Госзаказ» решение о принятии или об отказе в принятии в обработку (с указанием мотивов отказа) заявки на закупку, в том числе в случае необоснованного применения метода определения начальной (максимальной) цены контракта.

Кроме того, администрацией города Благовещенска осуществляется предварительный контроль в форме экспертизы обоснования начальной (максимальной) цены контрактов на соответствие нормам Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) с учетом Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567. В случае завышения начальной цены контракта составляется мотивированное заключение по результатам проведенного мониторинга, направляется заказчику с рекомендацией ее снижения и повторного обращения в Уполномоченный орган с размещением закупки.

Согласно п. 2.1.2. Порядка при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства заказчики:

а) согласовывают техническое задание с муниципальным учреждением «Городское управление капитального строительства»;

б) дополнительно размещают в «АЦК-Госзаказ» следующие документы:

- положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (в случае если проектная документация в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации подлежит государственной экспертизе проектной документации и результатов инженерных изысканий);

- заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, выданное уполномоченным на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства государственным учреждением.

На основании п. 2.1.3. Порядка при осуществлении закупки на выполнение работ по текущему ремонту с начальной (максимальной) ценой контракта, превышающей 100 тыс. рублей, заказчики согласовывают техническое задание и сметную стоимость работ с муниципальным учреждением «Городское управление капитального строительства».

В целях контроля за эффективным расходованием бюджетных средств и более целесообразным использованием внебюджетных средств и, как следствие, профилактики коррупции в постановление администрации города Благовещенска от 25.01.2018 № 209 «О мерах по реализации решения Благовещенской городской Думы «О городском бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» внесено требование о предварительном согласовании закупок, осуществляемых автономными, казенными и бюджетными учреждениями города Благовещенска с администрацией города Благовещенска.

Управлению контроля в сфере закупок и финансов администрации города Благовещенска доведено требование о проведении проверки обоснованности определения начальной (максимальной) цены муниципального контракта и цены контракта (гражданско-правового договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и осуществлении согласования по результатам мониторинга цен.

Данные меры позволяют контролировать практически весь закупочный процесс муниципального образования, осуществляемый как в рамках Закона о контрактной системе, так и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами», в части обоснования начальной максимальной цены контрактов (договоров).

При проведении семинаров-совещаний с заказчиками муниципального образования города Благовещенска уделяется особое внимание тщательному мониторингу начальной максимальной цены контрактов (договоров) с применением соответствующих методов ее определения, а также администрацией города Благовещенска разрабатываются регламенты и типовые инструкции по определению начальной максимальной цены.

Кроме того, в соответствии с Законом о контрактной системе, Порядком осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, утвержденным постановлением администрации города Благовещенска от 31.03.2014 № 1461 (в редакции от 24.05.2018 № 1491), на основании утвержденных мэром города Благовещенска планов контрольных мероприятий управлением контроля в сфере закупок и финансов администрации города Благовещенска осуществляется внутренний муниципальный финансовый контроль в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В рамках контрольных мероприятий обязательному рассмотрению подлежит обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график, в том числе проверка обоснованности применяемых заказчиками методов определения начальной (максимальной) цены контракта и установленного заказчиками уровня цен при осуществлении закупок.

В соответствии с утвержденными планами контрольных мероприятий в истекшем периоде 2018 года проведено 8 плановых выездных проверок. Кроме того, проведена 1 внеплановая проверка.

По итогам проведенных контрольных мероприятий установлено, что заказчиками верно применены методы определения начальной (максимальной) цены контракта. Однако, одним учреждением в плане-графике закупок неверно указаны фактически примененные методы определения начальной (максимальной) цены контракта.

Кроме того, при проведении контрольных мероприятий установлено, что:

- у 7 муниципальных учреждений в обосновании к плану-графику закупок отсутствует или некорректно указано обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по некоторым позициям;

- у 1 муниципального предприятия неверно рассчитана начальная (максимальная) цена контракта по 2 закупкам (отклонение 6,66 руб. и 0,13 руб.).

В целях контроля за установленным заказчиками уровнем цен при осуществлении закупок, а также в целях исполнения постановления администрации города Благовещенска от 25.01.2018 № 209 «О мерах по реализации решения Благовещенской городской Думы «О городском бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» управлением контроля в сфере закупок и финансов администрации города Благовещенска в 2018 году осуществлялось согласование:

- начальной (максимальной) цены контракта при проведении конкурентных процедур муниципальными заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), а также при проведении запроса котировок заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

- цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в отношении заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ и Законом о контрактной системе.

Обязательным условием рассмотрения обращений о согласовании цены является наличие не менее трех коммерческих предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В период с 09.01.2018 по 01.12.2018 рассмотрено 5168 обращений от муниципальных учреждений города Благовещенска на общую сумму 624,8 млн. руб. (аналогичный период 2017 года – 566,2 млн. руб.) По результатам согласования цена контрактов (договоров) снижена на 20,6 млн. руб. (аналогичный период 2017 года – 20,7 млн. руб.) В общей сумме экономии бюджетные средства занимают 17,5 % (3,6 млн. руб.).

По п. 2.6. раздела 2 Плана мероприятий:

Управлением контроля в сфере закупок и финансов администрации города Благовещенска в соответствии со статьей 99 Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществлялся контроль в сфере закупок для муниципальных нужд в течение 2018 года.

За истекший период 2018 года в рамках осуществления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Благовещенска проведено 12 плановых проверок, в том числе 9 выездных и 3 камеральных. Основные нарушения:

- несоблюдение сроков утверждения плана закупок, плана-графика закупок;
- несоблюдение установленных требований при составлении плана закупок, плана-графика закупок и обоснований к ним (внесение неполной, недостоверной информации или отсутствие информации);

- несоответствие общего объема финансового обеспечения, указанного в плане закупок, объему прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств;

- несоблюдение сроков внесения информации в реестр закупок и отчет заказчика, внесение недостоверной информации;

- размещение недостоверной информации в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и др.

По результатам проведенных проверок в истекшем периоде 2018 года:

- 7 муниципальных заказчиков устранили выявленные нарушения в ходе проверки или до вынесения предписания;

- выдано 5 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, из них 4 исполнены, по 1 срок исполнения не наступил (до 09.01.2018).

Кроме того, в течение 2018 года в рамках осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ проведено 8 плановых выездных проверок.

В январе 2018 года на основании информации, поступившей от управления федерального казначейства по Амурской области, была проведена внеплановая выездная проверка в отношении одного муниципального учреждения.

Основные нарушения по всем проведенным проверкам:

- нарушения, связанные с несоблюдением порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки;

- нарушения, связанные с неприятием мер ответственности к поставщику за нарушение условий контрактов;

- нарушения требований к бухгалтерскому учету, например, несвоевременное внесение сведений о поставке товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги в регистры бухгалтерского учета;

- отсутствие разработанных и утвержденных требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций муниципального органа и подведомственных ему муниципальных бюджетных учреждений.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в истекшем периоде 2018 года (плановые и внеплановые проверки):

- 5 муниципальных заказчиков устранили выявленные нарушения в ходе проверки или до вынесения предписания;

- выдано 3 предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (2 по плановым проверкам и 1 по внеплановой проверке), все исполнены.

Планы контрольных мероприятий и информация о результатах проверок размещена в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru).

Кроме того, в соответствии со статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ структурными подразделениями администрации города Благовещенска осуществляется ведомственный контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Благовещенска согласно утвержденным ими планов проверок.

В 2018 году управлением контроля в сфере закупок и финансов администрации города Благовещенска в целях предотвращения нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг и минимизации штрафных санкций в отношении должностных лиц заказчиков осуществлялся предварительный контроль за документами заказчиков при осуществлении закупок путем запроса котировок, запроса предложений и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на соответствие требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок. По состоянию на 12.12.2018 рассмотрено 111 пакетов документов от заказчиков на сумму 177,6 млн. руб., в том числе запросов котировок - 75 на сумму 9,2 млн. руб., у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - 36 на сумму 168,4 млн. руб. По результатам рассмотрения 105 пакетов согласовано, 6 пакетов (1 по запросу котировок и 5 по единственному поставщику) получили отказ. Предотвращено штрафов на сумму более 350 тыс. руб.

По п. 2.7. раздела 2 Плана мероприятий:

С 1 января 2019 года обеспечено требование об использовании специального программного обеспечения «Справки БК» всеми лицами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы и замещающими должности муниципальной службы, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов и несовершеннолетних детей, при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Ссылка для скачивания специального программного обеспечения «Справки БК» размещена на официальном сайте администрации города Благовещенска в рубрике «Противодействие коррупции» (<http://xn--80abedla9acxglb7f.xn--plai/administration/stopcorruption/item/8386-svedeniya-o-dokhodakh-raskhodakh-ob-imushchestve-i-obyazatelstvakh-imushchestvennogo-kharaktera>).

По п. 2.8. раздела 2 Плана мероприятий:

Проведение проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей муниципальных учреждений, руководителями муниципальных учреждений осуществляется в соответствии с постановлением губернатора Амурской области от 22.11.2018 № 276 «О проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должности муниципальной службы, лицами, замещающими должности муниципальной службы, и соблюдения муниципальными служащими области требований к служебному поведению».

По п. 3.1. раздела 3 Плана мероприятий:

В администрации города Благовещенска создано 6 комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, в том числе 5 в структурных подразделениях администрации города Благовещенска, наделенных правами юридического лица. За истекший период 2019 года было проведено 1 заседание комиссии в управлении ЖКХ (в 2018 году было проведено 6 заседаний, в 2017 году – 6 заседаний, в 2016 году – 3 заседания, в 2015 году – 3, в 2014 году - 4 заседания комиссии).

По п. 3.2. раздела 3 Плана мероприятий:

Обеспечение деятельности аттестационных, конкурсных комиссий по проведению конкурса на замещение вакантных должностей муниципальной службы, включение в установленном порядке граждан и муниципальных служащих в кадровый резерв администрации города Благовещенска осуществляется в соответствии с установленными порядками в течение отчетного периода.

По п. 3.3. раздела 3 Плана мероприятий:

Организация в установленном порядке проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими администрации города Благовещенска, и соблюдения муниципальными служащими администрации города Благовещенска требований к служебному поведению осуществляется администрацией города Благовещенска на постоянной основе.

В отношении граждан, претендующих на замещение должностей муниципальной службы, осуществляется проверка представленных сведений о наличии высшего образования путем направления запросов в высшие учебные заведения для получения архивных справок или посредством информации из Федерального реестра сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении на сайте Рособнадзора (http://obrnadzor.gov.ru/ru/activity/main_directions/reestr_of_education).

В целях установления этических норм и правил служебного поведения муниципальных служащих для достойного выполнения ими своей профессиональной деятельности, а также содействия укреплению авторитета муниципальных служащих, доверия граждан к администрации города Благовещенска и обеспечения единых норм поведения муниципальных служащих разработан и утвержден Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих администрации города Благовещенска, с которым под роспись ознакомлены все муниципальные служащие и знакомятся граждане, претендующие на замещение должности муниципальной службы.

По п. 3.4. раздела 3 Плана мероприятий:

Рассмотрение уведомлений представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений осуществляется в соответствии с Порядком уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего администрации города Благовещенска к совершению коррупционных правонарушений, утвержденным постановлением администрации города Благовещенска от 29.11.2010 № 5276. За отчетный период уведомления о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений от муниципальных служащих администрации города Благовещенска не поступали.

По п. 3.5. раздела 3 Плана мероприятий:

Контроль за соблюдением Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих администрации города Благовещенска муниципальными служащими администрации города Благовещенска осуществляется администрацией города Благовещенска на постоянной основе в течение всего отчетного периода.

По п. 3.6. раздела 3 Плана мероприятий:

В декабре 2018 года было организовано повышение квалификации 11 муниципальных служащих администрации города Благовещенска, в должностные

обязанности которых входит участие в противодействии коррупции на базе ФГБОУ ВО «Амурский государственный университет» в объеме 36 часов по программе: «Реализация антикоррупционных мероприятий на муниципальной службе».

По п. 3.7. раздела 3 Плана мероприятий:

Обучение муниципальных служащих, впервые поступивших на муниципальную службу для замещения должностей, включенных в перечень, установленный муниципальным правовым актом, по образовательным программам в области противодействия коррупции планируется в течение 2019 года.

По п. 3.8. раздела 3 Плана мероприятий:

Обеспечение принятия мер по повышению эффективности контроля за соблюдением лицами, замещающими должности муниципальной службы, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в том числе за привлечением таких лиц к ответственности в случае их несоблюдения осуществляется в течение отчетного периода на постоянной основе.

По п. 3.9. раздела 3 Плана мероприятий:

За отчетный период случаев несоблюдения требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов муниципальных служащих администрации города Благовещенска, не было.

В целях осуществления контроля за актуализацией сведений, содержащихся в анкетах, представляемых муниципальными служащими при поступлении на муниципальную службу, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов, подлежат проверке сведения, указанные в анкетах. Кроме того, в октябре - ноябре 2018 года была проведена работа по заполнению анкет муниципальными служащими администрации города Благовещенска (актуализация сведений) по форме, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.05.2005 № 667-р «Об утверждении формы анкеты, представляемой гражданином Российской Федерации, поступающим на государственную гражданскую службу Российской Федерации или на муниципальную службу в Российской Федерации» (в редакции от 05.03.2018 № 227).

По п. 3.10. раздела 3 Плана мероприятий:

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные муниципальными служащими администрации города Благовещенска, а также сведения их супругов и несовершеннолетних детей размещены на официальном сайте администрации города Благовещенска в информационно-коммуникационной сети Интернет в установленном порядке и в установленные сроки.

По п. 3.11. раздела 3 Плана мероприятий:

Контроль за соответствием расходов муниципальных служащих администрации города Благовещенска их доходам в отчетном периоде не осуществлялся в связи с отсутствием оснований.

По п. 3.12. раздела 3 Плана мероприятий:

Мероприятия по формированию у муниципальных служащих администрации города Благовещенска отрицательного отношения к коррупции с привлечением для этого общественных объединений проводятся администрацией города Благовещенска на постоянной основе, в том числе

По п. 3.13. раздела 3 Плана мероприятий:

Мониторинг публикаций в средствах массовой информации о фактах проявления коррупции в администрации города Благовещенска, организация проверок таких фактов осуществляется пресс-секретарем мэра города Благовещенска управления организационной работы на постоянной основе. Проверки таких фактов в отчетном периоде не проводились в связи с отсутствием публикаций в СМИ о фактах проявления коррупции в администрации города Благовещенска.

Кроме того, по рекомендации Совета по противодействию коррупции, решения межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции на территории города Благовещенска при прокуратуре города Благовещенска в администрации города Благовещенска установлен «телефон доверия», по которому можно сообщить о фактах коррупции и иных противоправных действиях со стороны муниципальных служащих администрации города Благовещенска. В течение 2018 – за истекший период 2019 года на «телефон доверия» сообщения не поступали.