Доклад

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность.

Порядок осуществления муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей установлен Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ, «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В отношении граждан - Законом Амурской области от 29.12.2014 № 479-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Амурской области».

Помимо этого, в соответствии со ст. 13.2 Федерального закона № 294-ФЗ постановлением администрации города Благовещенска от 28.03.2017 № 842 утвержден Порядок оформления и содержание плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров земельных участков в городе Благовещенске, оформления результатов таких осмотров (обследований) при осуществлении муниципального земельного контроля.

Согласно вышеприведённым правовым актам и постановлению администрации города Благовещенска от 30.01.2015 № 275 «О мерах по реализации отдельных положений Закона Амурской области от 29.12.2014 № 479-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Амурской области» муниципальный земельный контроль осуществляется муниципальными служащими земельного управления администрации города Благовещенска, должностными инструкциями которых установлена обязанность по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Благовещенска» (далее – муниципальные служащие) в форме плановых и внеплановых проверок в отношении граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, а также в форме плановых (рейдовых) осмотров (обследований) земельных участков (территории) (далее – рейдовый осмотр), которые относятся к мероприятиям по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Все административные процедуры (последовательность и сроки их выполнения, требования к порядку их выполнения) выполняются в соответствии с Административным регламентом по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Благовещенска», утвержденным постановлением администрации города Благовещенска от 10.05.2017 № 1362. В отношении проекта данного регламента проводилась правовая и антикоррупционная экспертизы правовым управлением, а также прокуратурой города Благовещенска.

Информация о времени, дате проведения проверок, необходимости присутствия и обеспечения доступа на земельный участки заблаговременно (за 3 недели) направляется в адрес правообладателей земельных участков.

По результатам проверок и рейдовых осмотров составляются соответствующие акты, в которых указывается на наличие либо отсутствие нарушений требований земельного законодательства.

В ходе проведения проверок информация, затрагивающая интересы контролируемых лиц, кроме той, предоставление которой ограничено законодательством (персональные данные лиц, на основании обращений которых проводится проверка), доводится до их сведения. Лица, в отношении которых проводилась проверка, в обязательном порядке ознакамливаются с актом и приложением к нему, в случае их не явки в администрацию города, акт и приложение к нему направляются заказным почтовым отправлением по адресу их регистрации.

В случае выявления в ходе проведения проверки нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, копия акта и приложение к нему направляются в Управление Росреестра по Амурской области. Решения о привлечении правонарушителей к административной ответственности принимается главными государственными инспекторами по использованию и охране земель, их заместителями.

Отмечу, что публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в результате осуществления МЗК являются основными принципами противодействия коррупции.

В целом за 2019 год в Управление Росреестра по Амурской области для привлечения нарушителей к административной ответственности в отношении граждан направлено 229 (за 11 месяцев 2020 года -236) материалов. В отношении юридических лиц проведено 3 проверки, по результатам которых выявлено 3 нарушения. В первом квартале 2020 года проведено 2 проверки, нарушений не выявлено.

В целях обеспечения учета проводимых проверок, а также их результатов создана федеральная государственная информационная система «Единый реестр проверок». Оператором единого реестра проверок является Генеральная прокуратура Российской Федерации. Вся информация о проверках (основание, сроки проведения, перечень мероприятий, результаты), проводимых администрацией города Благовещенска в отношении субъектов предпринимательства, вносятся в данную систему, что исключает возможность последующего изменения установленных обстоятельств.

По итогам проведения в 2019 году рейдовых осмотров в Управление Росреестра по Амурской области направлено 58 (за 11 месяцев 2020 года - 29) материалов.

В рамках работы с самовольно установленными объектами движимого имущества, владельцы которых не известны, принято 38 (за 11 месяцев 2020 года - 29) постановлений администрации города Благовещенска о вывозе 200 (за 11 месяцев 2020 года - 130) объектов движимого имущества. Проекты таких постановлений согласовываются со всеми заинтересованными органами и в обязательном порядке с правовым управлением администрации города Благовещенска.

С целью принудительного устранения нарушений земельного законодательства по материалам отдела муниципального земельного контроля правовым управлением подано 32 (за 11 месяцев 2020 года - 41) исковых заявления в суд.

Общая сумма штрафов, взысканная за 2019 год в бюджет города Благовещенска по информации Управления Росреестра по Амурской области – 1 764 801 рубль (за 11 месяцев 2020 года - 277 977 рублей).

В связи с принятыми в ситуации пандемии изменениями в законодательные акты, регламентирующие порядок проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в 2020 году в отношении субъектов предпринимательства проверки не проводились. План проверок на 2021 год включал 13 юридических лиц, однако в связи с изменениями правил подготовки ежегодных планов, на сегодняшний день включает 2 юридических лица.

Все количественные показатели исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города Благовещенска», а также информация о деятельности администрации города Благовещенска в данном направлении являются общедоступными и открытыми.

На сайте администрации города Благовещенска размещены:

перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля;

тексты нормативных правовых актов, в том числе на основании которых исполняется вышеназванная функция;

планы проверок;

руководство по соблюдению требований земельного законодательства, которое содержит основные обязанности правообладателей земельных участков, порядок изменения видов разрешённого использования земельных участков и ответственность за нарушения в области использования земель;

статья о необходимости соблюдения требований земельного законодательства;

программы профилактики нарушений;

ежегодные обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля.

Также статьи о необходимости соблюдения требований земельного законодательства периодически публикуются в газете «Благовещенск».

Мною осуществляется личный приём граждан, индивидуальных предпринимателей и представителей юридических лиц. В ходе приёмов обращений коррупционной направленности не поступало.

В целях антикоррупционного просвещения муниципальные служащие земельного управления в качестве слушателей ежегодно принимают участие в семинарах, проводимых отделом кадров администрации города Благовещенска. При проведении проверок муниципальные служащие земельного управления руководствуются нормами статьи 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» по принятию мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.